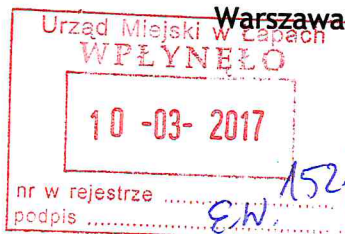




**DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE**

TC-U-021-0874-003/2016-2017



Warszawa, dn. 07 MAR. 2017

DECYZJA Nr 178/D/TC-U/17

Na podstawie art. 104 i art. 107 oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 j.t. ze zm.) w związku z art. 88l ust. 2 i art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469 j.t. ze zm.),

po rozpatrzeniu

wniosku z dnia 02 grudnia 2016 r., przedłożonego przez Panią Urszulę Jabłońską, Burmistrza gminy Łapy, Gen. Wł. Sikorskiego 24, 18-100 Łapy w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych art. 88l ust. 1 oraz art. 40 ust. 3 ustawy *Prawo wodne*, obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w celu umożliwienia realizacji inwestycji polegającej na budowie kompleksu rekreacyjno- sportowego, obejmującej:

- budowę budynku sanitarnego, budynku saunowego, boiska do siatkówki plażowej, siłowni zewnętrznej, placu zabaw, 2 wiat drewnianych, wieży widokowej, boiska do siatkówki plażowej, grilla murowanego;
 - budowę niezbędnej infrastruktury technicznej, w tym instalacji oświetleniowej oraz przyłączy kanalizacyjnych;
 - częściowe utwardzenie terenu i remont istniejącej infrastruktury komunikacyjnej;
 - budowę urządzenia wodnego- pomostu drewnianego na palach drewnianych wraz z posadowioną na nim wiatą;
 - wykonanie nasadzeń drzew i krzewów;
- na dz. nr 748, 737, 74/3, 77/1, 78/3, 78/5, 79/1, 80/1, 81/1, 82/1, 83/6, 83/8 obr. ew. 0023 Uhowo, gm. Łapy, zlokalizowanych na prawym brzegu rzeki Narew, wzdłuż nieobwałowanego odcinka w rejonie km 347+900 ÷ 348+050 wg „Studium dla potrzeb planów ochrony przeciwpowodziowej - Etap I- rzeka Narew”

orzekam

- I. zwalням od zakazu wykonywana robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu prowadzenia robót ziemnych w zakresie:
 - budowy obiektu budowlanego w postaci wieży widokowej o konstrukcji słupowo-ryglowej, o wymiarach 5,00m x 5,00m, wysokości do 9,00 m,
 - przeprowadzenia robót remontowych istniejących zejść do wody,
 - wykonania obiektów użytkowych małej architektury: piłkochwyłów o wysokości 5 m, ławki z oparciem, tablicy informacyjnej, elementów sprzętu ratowniczego,
 - wykonania nasadzeń drzew w ilości nieprzekraczającej 10 sztuk,
 - wykonania nasadzeń krzewów w ilości nieprzekraczającej 15 sztuk;
- II. umarzam jako bezprzedmiotowe postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na terenie części nieruchomości, działki nr 82/1 (w części stanowiących koryto rzeki Narew), działek nr 77/1, 78/3, 78/5, 79/1, 80/1, oraz części działek nr 81/1, 82/1, 748, 83/6, 83/8 obr. ew. 0023 Uhowo, gm. Łapy wobec lokalizacji poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią;
- III. określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią
 - obowiązek bieżącego uprzątnięcia terenu, regularnego wywożenia odpadów oraz dbania o zachowanie czystości wód,

- obowiązek demontowania urządzeń małej architektury, w tym sprzętu ratowniczego na czas prognozowanego wezbrania oraz na okres zimowy,
- obowiązek lokalizacji zaplecza budowy poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek prowadzenia robót ziemnych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią nadkładu mas ziemnych z robót ziemnych,
- obowiązek uprzątnięcia terenu nieruchomości w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu prac budowlanych,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu,
- obowiązek pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dotyczących zagrożenia powodziowego,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią ludzi, sprzętu oraz materiałów budowlanych na czas prognozowego wezbrania.

IV. zastrzegam, że:

- niniejsza decyzja nie jest tożsama z przyzwoleniem na realizację robót, bez uzyskania pozwoleń przewidzianych prawem,
- niniejsza decyzja nie rodzi praw do nieruchomości oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich przysługujących wobec tych nieruchomości,
- niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane lub nie rozpoczęto wykonywania robót lub czynności będących przedmiotem niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

W dniu 02 grudnia 2016 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek przedłożony przez Panią Urszulę Jabłońską, Burmistrza Gminy Łapy (dalej Wnioskodawca), dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w celu umożliwienia realizacji inwestycji polegającej na budowie kompleksu rekreacyjno- sportowego, obejmującej:

- budowę budynku sanitarnego, budynku saunowego, boiska do siatkówki plażowej, siłowni zewnętrznej, placu zabaw, 2 wiat drewnianych, wieży widokowej, boiska do siatkówki plażowej, grilla murowanego;
- budowę niezbędnej infrastruktury technicznej, w tym instalacji oświetleniowej oraz przyłączy kanalizacyjnych;
- częściowe utwardzenie terenu i remont istniejącej infrastruktury komunikacyjnej;
- budowę urządzenia wodnego- pomostu drewnianego na palach drewnianych wraz z posadowioną na nim wiatą;
- wykonanie nasadzeń drzew i krzewów;

-na dz. nr 748, 737, 74/3, 77/1, 78/3, 78/5, 79/1, 80/1, 81/1, 82/1, 83/6, 83/8 obr. ew. 0023 Uhowo, gm. Łapy.

Pismem z dnia 09 lutego 2017r., znak: TC-U-021-0874-002/16-17 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

W myśl art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót oraz czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonym przypadku, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako Organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym, Organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

W związku z powyższym, zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl którego przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powyższy przepis wyznacza w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami tut. Organu, teren nieruchomości wskazanych pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się w rejonie km 347+900 ÷ 348+050, który jest nieobwałowany, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie Wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat (dalej woda 10%), jak również obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W analizowanym przypadku dokumentem pozwalającym na niebudzące wątpliwości interpretacyjnych określenie lokalizacji terenu nieruchomości przeznaczonych pod planowane przedsięwzięcie w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią jest ww. „*Studium dla potrzeb planów ochrony przeciwpowodziowej - Etap I - rzeka Narew*” (dalej „*Studium...*”), na podstawie którego ustalono, że teren wskazany pod zabudowę znajduje się w części na obszarze bezpośredniego zagrożenia powodzią wyznaczonym w „*Studium...*”.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową stwierdzono, że na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią prowadzona będzie jedynie część robót związanych z realizacją przedsięwzięcia. Ustalono, że roboty związane z wykonaniem pomostu, a zatem roboty wykonywane na terenie części nieruchomości, działki nr 82/1, w obrębie ewidencyjnym 0023 Uhowo, będą prowadzone na gruntach pokrytych wodami rzeki Narew, które to grunty nie stanowią obszarów szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu przepisów ustawy Prawo

wodne. Ponadto w ramach inwestycji na działkach nr 748, 737, 74/3, 77/1, 78/3, 78/5, 79/1, 80/1, 81/1, 82/1, 83/6, 83/8 zaplanowano budowę budynku sanitarnego, budynku saunowego, boiska do siatkówki plażowej, siłowni zewnętrznej, placu zabaw, 2 wiat drewnianych, boiska do siatkówki plażowej, grilla murowanego, budowę niezbędnej infrastruktury technicznej, w tym instalacji oświetleniowej, przyłączy kanalizacyjnych oraz częściowe utwardzenie terenu. Działki nr 77/1, 78/3, 78/5, 79/1, 80/1 w całości znajdują się poza wyznaczonymi obszarami szczególnego zagrożenia powodzią. Działki nr 81/1, 82/1, 83/6, 83/8, 748, 737, 74/3 w częściach wskazanych pod ww. zamierzenia również nie zostały objęte obszarem szczególnego zagrożenia powodzią.

Wobec braku podstaw prawnych do objęcia przedmiotową decyzją robót prowadzonych poza rzeczonymi obszarami, zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, postępowanie administracyjne we wskazanym zakresie należało umorzyć jako bezprzedmiotowe. Przedmiotem rozpoznania uczynił zatem organ jedynie roboty realizowane w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

W ramach inwestycji na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią zaplanowano wykonanie prac remontowych istniejących zejść do wody z drogi (dz. nr 82/1, 748) oraz przy istniejącym budynku (dz. nr 737), budowę wieży widokowej o konstrukcji słupowo-ryglowej z dachem czterosпадowym o wymiarach 5,00m x 5,00 m i wysokości do 9,00m. Przewiduje się także wykonanie obiektów użytkowych małej architektury: piłkoczwytów o wysokości 5 m, ławki z oparciem, tablicy informacyjnej oraz niezbędnych elementów zapewniających bezpieczeństwo kąpiących (sprzętu ratowniczego). Dodatkowo wykonane zostaną nasadzenia kilku drzew wysokich (w ilości nieprzekraczającej 10 sztuk) oraz krzewów (maksymalnie 15 sztuk).

Zgodnie z załączoną do wniosku mapą pochodzącą z zasobów Starosty Białostockiego, rzędne terenu nieruchomości objętych obszarem szczególnego zagrożenia powodzią, wskazanych pod zamierzenie inwestycyjne kształtują się na wysokości około 117,63 m n.p.m. (na wysokości istniejącej opaski brzegowej)- 117,06 m n.p.m. Kr (w rejonie km 348+050 rzeki Narew, w pobliżu planowanego do remontu zejścia do wody).

Zgodnie ze wspomnianym wyżej „Studium...” teren przeznaczony pod planowaną inwestycję znajduje się w zasięgu zalewu wodą Q1% (o prawdopodobieństwie występowania raz na 100 lat) a także w zasięgu zalewu wodą Q10% (o wysokim prawdopodobieństwie występowania raz na 10 lat) rzeki Narew; rzędna zwierciadła wody, w przekroju analizowanych działek o prawdopodobieństwie występowania raz na 100 lat - wynosi od 119,00 m n.p.m. do 119,05 m n.p.m., raz na 10 lat - Q10% wynosi ok. 118,40 m n.p.m. Oznacza to, że w czasie przepływu wody stuletniej należy liczyć się z niebezpieczeństwem zalewu przedmiotowego obszaru warstwą wody o głębokości dochodzącej do 2,00 m (w najniższej położonym punkcie, przy zejściu do wody dz. nr 737). W czasie przepływu wody dziesięcioletniej średnia głębokość warstwy wód powodziowych może dochodzić do 1,00m.

Analizując całokształt akt sprawy ustalono, że ze względu na niewielki obszar zalewu inwestycja nie będzie miała negatywnego oddziaływania na zwiększenie zagrożenia powodziowego. Na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią realizowana będzie zaledwie część przedsięwzięcia, obejmująca wykonanie kilkunastu nasadzeń drzew i krzewów. Przewiduje się, iż zaproponowane przez Wnioskodawcę rozproszone nasadzenia nie utrudnią przepływu wód podczas wezbrania powodziowego. Planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z tymczasową zmianą ukształtowania terenu, do której dojdzie jedynie na etapie prowadzenia robót ziemnych. Wobec lokalizacji w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Na etapie prowadzenia robót budowlanych obszar szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych będzie zabezpieczony przed ewentualnym zanieczyszczeniem. Ponadto zobowiązano Wnioskodawcę do pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dotyczących zagrożenia powodziowego oraz usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią ludzi, sprzętu i materiałów budowlanych na czas prognozowego wezbrania. Zaplecze budowy zlokalizowane będzie poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania

ryzykiem powodziowym, na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji, a ewentualny nadkład gruntu z robót ziemnych zostanie usunięty poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią. Po przeprowadzeniu robót Wnioskodawca w dalszym ciągu zobligowany jest do pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dot. zagrożenia powodziowego oraz demontażu urządzeń małej architektury, w tym sprzętu ratowniczego na czas prognozowanego wezbrania oraz na okres zimowy.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez tut. Organ wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią, albowiem zarówno technologia robót jak również ich charakter nie będą w sposób trwały wpływały na warunki hydrologiczne. W osnowie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Spełniona jest zatem przesłanka warunkująca wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1827 z późn. zm.) w trakcie postępowania nie pobrano opłaty skarbowej.

z upoważnienia Dyrektora RZGW w Warszawie
KIEROWNIK
Zespołu Uzgodnień
Ochrony Przeciwpowodziowej
w Wydziale Centrum Operacyjne Zarządzania
Przeciwpowodziowego Wody Środkowej
Adrian Polakowski



Otrzymują (za potwierdzeniem odbioru):

1. Pani Urszula Jabłońska- Burmistrz Gminy Łapy
Ul. Gen. Wł. Sikorskiego 24, 18-100 Łapy,
2. Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku,
Ul. Handlowa 6, 15-399 Białystok;

Do wiadomości:

1. TC-U a/a,
2. NZD,