

Protokół nr XXV/08
z nadzwyczajnej sesji Rady Miejskiej w Łapach w dniu 15 lipca 2008r.

W sesji uczestniczyli:

- 19 radnych (nieobecni: K. Kostrowska i M. Ołtarzewski) - lista obecności stanowi zał. nr 1.
- Burmistrz R. Czepe
- Z-ca S. Roszkowski
- Skarbnik A. Sokół
- Sekretarz U. Jabłońska
- Radca Prawny B. Niewiński
- Kierownik ORO P. Sakowicz

Sesja zwołana została na wniosek Burmistrza Łap.

Ad 1. Obrady otworzył i im przewodniczył Przewodniczący Rady Miejskiej Z. Penza. Na podstawie listy obecności stwierdził obecność 19 radnych i prawomocność podejmowanych uchwał.

Ad 2. Przewodniczący przedstawił porządek obrad, do którego zostały zgłoszone poprawki. Burmistrz zgłosił wniosek o wprowadzenie do porządku:

- Projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Inwestycyjnego Gminy Łapy na lata 2008-2013.

Burmistrz jednocześnie odniósł się do skargi rodziców na niego (skarga wstępnie była już przedmiotem obrad Komisji Rewizyjnej), zwracając uwagę, że wprowadzenie nowego punktu na sesji nadzwyczajnej wymaga jego zgody, więc z góry wyraża zgodę na wprowadzenie do porządku obrad punktu dotyczącego skargi na burmistrza.

- Przewodniczący zgłosił wprowadzenie punktu – Sprawy różne, a w nim temat skargi rodziców uczniów SP nr 4 w Łapach na działalność burmistrza dotyczącą jego sprzeciwu wobec powstania szkoły podstawowej prowadzonej przez towarzystwo oświatowe w miejsce likwidowanej SP nr 4 w Łapach. Temat skargi pojawił się w związku z przybyciem na sesję delegacji rodziców, którzy skargę złożyli.

Proponowane zmiany porządku obrad radni przyjęli głosami: 17 za, przeciw 0, wstrzymujących się 0.

Porządek obrad po zmianach:

1. Otwarcie obrad.
2. Przedstawienie porządku obrad i wprowadzenie ewentualnych jego zmian.
3. Sprawy różne.
4. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Inwestycyjnego Gminy Łapy na lata 2008-2013.
5. Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2008r.
6. Dyskusja nt. uchwały w sprawie powołania spółki wodnokanalizacyjnej.
7. Zakończenie obrad.

Ad 3. Sprawy różne:

Skarga na działalność burmistrza dotyczącą jego sprzeciwu wobec powstania szkoły podstawowej prowadzonej przez towarzystwo oświatowe w miejsce likwidowanej SP nr 4 w Łapach.

Przewodniczący odczytał treść skargi. Stwierdził, iż sprawa od dwóch lat znana jest radnym i zasadnym jest, by skargą zajęła się Komisja Rewizyjna. Rada przegłosowała propozycję Przewodniczącego i skierowała skargę do Komisji Rewizyjnej: 9 głosów za, przeciw 3, 5 radnych wstrzymało się od głosu.

Ad 4. Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2008r.

Zmiany omówiła p. Skarbnik. Polegają one głównie na zmniejszeniu dochodów budżetu gminy o 587 tys. zł. O taką kwotę zmniejsza się dotacje rozwojowe z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2007-2013 na realizację zadania inwestycyjnego: „Przebudowa ciągu dróg gminnych i powiatowych od ul. Nowowiejskiej do Gąsówki Starej”.

Wyjaśniła, że dotacje na to zadanie przesunięto na przyszły rok, a w roku bieżącym inwestycję tę musi gmina finansować ze środków własnych. Związane jest to z tym, iż ocena merytoryczna i podpisanie umów zakończą się prawdopodobnie na koniec tego roku. Zatem finansowanie poniesionych kosztów możliwe jest ze środków własnych, natomiast ich refundacja zostanie dokonana w roku przyszłym.

Uchwała Nr XXV/423/08 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 15 lipca 2008r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2008r. została podjęta głosami: 14 za, przeciw 2, wstrzymujących się od głosu 1 (uchwała w zał.).

Ad 5. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Inwestycyjnego Gminy Łapy na lata 2008-2013.

Z-ca burmistrza S. Roszkowski wyjaśnił, że zmiany w budżecie pociągają także zmiany w Wieloletnim Planie Inwestycyjnym.

Radny J.Rząca spytał, dlaczego nie otrzymaliśmy dotacji i musimy na tę inwestycję wyłożyć własne środki? Pytał też o dotacje jakie gmina dotąd otrzymała.

Z-ca poinformował, że nasze wnioski były przeglądane przez Urząd Marszałkowski, jest wskazana lista uzupełnień i teraz trzeba dostosować załączniki WPI do wymagań Urzędu Marszałkowskiego.

Są złożone wnioski w Urzędzie Marszałkowskim, ale jeszcze nie ocenione – trwa etap oceny formalnej. Ze Starostwa gmina otrzymała dotację 530 tys. złotych na to wspólne zadanie drogowe „Przebudowa ciągu dróg gminnych i powiatowych od ulicy Nowowiejskiej do Gąsówki Starej”. Starostwo wystąpiło o rozszerzenie inwestycji o ulicę Grzybową.

Burmistrz kilkakrotnie informował radnych o otrzymanych dotacjach tj.:

- 200 tys. złotych na budowę boiska przy Szkole Podstawowej nr 1
- 1 200 tys. zł na budowę krytej pływalni (z Totalizatora Sportowego)

Wszystkie informacje na ten temat są zamieszczone na stronie internetowej Urzędu.

Na większość wniosków nie rozpoczął się jeszcze konkurs. Złożono dwa wnioski: 1 – na drogi (od ul. Nowowiejskiej do Gąsówki Starej), a 2-gi na dwie ulice w Uhowie oraz drogi w Daniłowie i Bokinach.

Sekretarz U. Jabłońska dodała, że złożony został także wniosek na budowę boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej nr 2.

Uchwałę Nr XXV/422/08 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 15 lipca 2008r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Inwestycyjnego Gminy Łapy na lata 2008-2013 podjęto głosami: 12 za, przeciw 1, wstrzymujących się od głosu 4 (uchwała w zał.).

Ad 6. Dyskusja na temat uchwały w sprawie powołania spółki wodno-kanalizacyjnej.

Radni otrzymali materiały na temat tworzonej spółki, projekt uchwały w sprawie powołania Zakładu Wodociągów i Kanalizacji spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, projekt umowy spółki i inne.

Na wstępie p. M. Zarzecki – Kierownik Jednostki Realizującej Projekt omówił celowość tworzenia spółki. Powstanie spółki jest podyktowane tym, że daje to możliwość pozyskania środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. W związku z tym, iż dotacje z Funduszu Spójności są najbardziej dostępne dla gospodarki wodno-ściekowej tworzona jest spółka. Największe szanse na pozyskanie dotacji unijnych mają spółki, jako forma organizacyjna dla potencjalnego beneficjenta, która charakteryzuje się najwyższym stopniem przejrzystości.

Uwagi radnych do projektu uchwały w sprawie powołania spółki wodno-kanalizacyjnej zgłosili:

J. Grochowski- uwaga do Studium wykonalności- dotyczyła b. wysokiej ceny wody i ścieków odbieranych z gminy Poświętne

Uwagi do tego zgłosił także K. Kondraciuk – dlaczego są takie skoki cen wody, czy jest jakaś reguła opracowywania stawek, czy robić się to będzie losowo?

M. Łapiński pytał o realną cenę wody na dzień dzisiejszy.

P. Pułkośnik- kto decyduje o cenie wody?

A. Łapińska – jak spółka będzie generować zyski, w przypadku gdy radni ustalą niską cenę?

Sł. Maciejewski :

Przewodniczący Komisji Finansowo-Gospodarczej Sł. Maciejewski zwrócił uwagę na opieszałość i pośpiech w przygotowaniu materiałów, które dostali radni. Świadczy o tym chociażby pozostawienie w Studium Wykonalności danych wnioskodawcy przedsięwzięcia z innego studium wykonalności (rozdz.1 str. 2), czy też błędy w raporcie przejściowym z postępu prac. Uważa, że studium wykonalności powinno być zaopiniowane (zrecenzowane) od strony ekonomicznej przez p. Skarbnik i od strony merytorycznej i terminowości realizacji przez p. Sekretarz z uwzględnieniem zagrożeń realizacji projektu. Apelował, aby każdy radny dokładnie zapoznał się z materiałami. Nie rozstrzygnięte są na dzisiaj sprawy rozliczenia efektów – zakłada się jako efekt 1583 podłączeń: co będzie jak się tego nie uzyska i co wtedy z zasadą zanieczyszczający płaci (koszty przejdą na innych użytkowników). Przy szacowaniu kosztów energii założono wzrost cen o wartość inflacji, jest to mało realne. Co będzie jak koszty te (a stanowią one 18% kosztów działalności) wzrosną więcej? Zakłada się brak konfliktów przy wykonywaniu kanalizacji (z właścicielami działek). Co będzie jak one wystąpią i zagrożą terminom realizacji?

Mówi się o nieuwzględnieniu grupy najuboższych mieszkańców bez oszacowania jaka jest skala tego zjawiska.

Rozdz.10 str. 35 – wskaźniki płynności, na ile są ile groźne?

Czy nowopowstały podmiot gospodarczy udźwignie ciężar realizacji zadania w ustalonych w studium wykonalności terminach i na ile są one elastyczne?

Całe studium wykonalności jest swojego rodzaju manipulacją mającą udowodnić założoną wstępnie tezę, świadczy o tym chociażby tabelka 5.1 - Analiza wariantów instytucjonalnych. (rozdz..05. str.4.)

Zwrócił uwagę na 40% wzrost cen w 2009 r. i 30% w 2011 r.: kto to wytrzyma? Wskazał na groźbę utraty rynku w Poświętnem. Co będzie, jak nie będzie pieniędzy z Unii, a utworzy się spółkę, której okres likwidacji jest przynajmniej 6-cio miesięczny, może warto w uchwale powołującej spółkę zawrzeć zapis, że w przypadku nie otrzymania dofinansowania, spółka ulega likwidacji. Mówił o złych doświadczeniach ze spółkami na terenie miasta Łapy (PGKiM, Cukrownia Łapy). Zwrócił uwagę na brak opinii Radcy Prawnego przy przedłożonym projekcie uchwały i umowy spółki, jak też na niebezpieczeństwo wnoszenia majątku gminy do spółki, związane z możliwością postawienia jej przez wierzycieli w stan upadłości. Rada Miejska traci wpływy na nowo tworzony podmiot. Wskazał na niebezpieczeństwa § 17 projektu umowy spółki. Zwrócił uwagę na zamieszanie związane z przekształceniem w styczniu 2008r. i łączenie z PGKiM Łapy, a teraz podział. Podkreślił niepokój załogi ZWiK związany z przekształceniem. Mówił o złych doświadczeniach z przekształceniami w sektorze usług komunalnych w Niemczech i innych krajach Europy Zachodniej. W tej chwili funkcjonują tam też zakłady budżetowe. Stwierdził, że co do wyższości spółki komunalnej nad formą zakładu budżetowego nie ma oficjalnych zaleceń. Radny widzi potrzebę spotkania z załogą ZWiK Łapy.

Wyjaśnień na zgłoszone uwagi udzielali burmistrzowie, sekretarz i radca prawny. W sprawie cen wody – wyjaśniono, że w Studium Wykonalności zastosowano taką metodykę wyliczenia i ta wysoka cena wody jest czysto teoretyczna, która uwzględnia sytuację kiedy to odbiorca pokrywa w całości koszty funkcjonowania podmiotu świadczącego usługi wodno-ściekowe. W gminie Poświętne jest ona wysoka, gdyż do kalkulacji wzięto wskaźnik - liczbę mieszkańców, a że jest ona niewielka to koszty wytwarzania są znacznie wyższe, a zatem także cena wody. Realna cena za wodę i ścieki będzie negocjowana, to Rada zdecyduje o ile podnieść cenę wody. Należy skupić się na ustaleniu właściwej, realnej ceny w pierwszym okresie funkcjonowania spółki i zastanowić się jak złagodzić ten pierwszy okres i gwałtowny przyrost ceny.

R. Czepe - Studium Wykonalności wskazuje teoretyczne, ponoszone przez odbiorcę koszty zaopatrzenia w wodę, gdy nikt inny do nich nie dopłaca. W praktyce takiej sytuacji nie ma, odbiorca zawsze musi ponosić jakieś obciążenie i pokrywać część amortyzacji. Cena 20 zł za m³ wody w Studium Wykonalności to czysta teoria, na pewno takiej ceny u nas nie będzie. Dzisiaj nikt nie powie jaka będzie realna cena wody, to wszystko będzie ustalane tutaj w gminie. Żeby koszty nie obciążały zbytnio odbiorców gmina będzie musiała dopłacać; spółkę trzeba dokapitalizować, a zyski spółki przeznaczyć na zakup sprzętu.

Radca Prawny omówił aspekt prawny tworzenia spółki wodno-kanalizacyjnej. Spółka, w przeciwieństwie do gminy, nie może na wszystkim zarabiać, dlatego też wydzielany jest zakład komunalny (wykonawstwo) i spółka wodno-kanalizacyjna. Poza tym w kraju odchodzi się od zakładów budżetowych i tworzy spółki. Mocny argument przemawiający za utworzeniem spółki stanowi fakt, iż głównie spółka może być beneficjentem i ubiegać się o dotacje z funduszy unijnych. Wyjaśnił też zagadnienie ewentualnego zbywania udziałów spółki. Burmistrz prosił, by z sali nie wyszedł komunikat, że wyższa cena wody jest wynikiem tworzenia spółki. To dzieje się z konieczności wliczania amortyzacji w cenę wody. Pani Sekretarz prosiła, by wszelkie wątpliwości i pytania odnośnie spółki zgłaszać na piśmie, ułatwi to udzielenie na nie odpowiedzi. Podała przykład Kolna, gdzie zakłady budżetowe ZWiK i ZEC stanowią przejrzystą formę organizacyjną, natomiast u nas ZWiK zajmuje się różnymi dziedzinami: administrowaniem cmentarza, odpadami, administrowaniem nieruchomościami gminnymi itp. W tej sytuacji Narodowy Fundusz powiedział stanowcze

„nie” jako formy organizacyjno-prawnej ewentualnego beneficjenta, ponieważ widzi duże niebezpieczeństwo w zachowaniu przejrzystości i zapewnieniu wykorzystania przyznanych środków jedynie na działalność z zakresu gospodarki wodno-ściekowej.

Przewodniczący Rady spytał kierownika ZWiK W. Brzosko – jaki oddźwięk na temat powołania spółki panuje w zakładzie.

W. Brzosko - jest opór większości załogi, obawy budzi samo określenie „spółka”, źle się kojarzy. Konkretnie powody oporu to: przyzwyczajenia ludzi, na ogół ludzie nie lubią zmian, pracownicy najchętniej nie dzieliliby się, stąd nie ma chętnych przejścia do spółki. Większość załogi chce pozostać przy aktualnych strukturach

Radny A. Mojkowski spytał, jaki ekonomiczny wpływ będzie miało powstanie spółki i wydzielenie zakładu komunalnego, czy Narodowy Fundusz odniósł się do tego.

M. Zarzecki – spółka powstanie tylko na majątku wodno- kanalizacyjnym, wykonawstwo zaś pozostanie w zakładzie budżetowym

Burmistrz poinformował, że stanowisko prezesa spółki to sprawa otwarta.

Ad 7. Na tym zakończono XXV- nadzwyczajną sesję Rady Miejskiej w Łapach w dniu 15 lipca 2008r.