

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-70/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Łapy
na 2022 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Małgorzata Sokół-Kreczko	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Łap projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta i Gminy Łapy na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 115/2021 z dnia 15 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2022-2035, przyjętego Zarządzeniem Nr 114/2021 z dnia 15 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Projekt budżetu Miasta i Gminy Łapy przewiduje dochody ogółem w wysokości 100.978.343 zł, w tym dochody bieżące: 84.260.065 zł; dochody majątkowe: 16.718.278 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 114.879.607 zł, w tym wydatki bieżące: 84.124.329 zł; wydatki majątkowe: 30.755.278 zł. W 2022 r. Gmina Łapy planuje deficyt budżetu w wysokości 13.901.264 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 6.108.627 zł oraz z wolnych środków w kwocie 7.792.637 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 17.197.880 zł, bowiem Gmina zamierza zaciągnąć kredyt w kwocie 3.296.616 zł na spłatę rozchodów z tytułu wcześniej zaciągniętego długu. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 135.736 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2022-2035, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022, zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 44.065.575 zł, co stanowi 43,6% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2035 roku. Również w kolejnym roku budżetowym Gmina planuje deficyt kryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym. W pozostałym okresie spłaty (na lata 2023-2029) Gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach częściowo zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów, w pozostałej części rozchody będą finansowane przychodami zwrotnymi. Tylko w latach 2030-2035 Gmina planuje nadwyżki dochodów nad wydatkami w całości zabezpieczające spłaty. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2035 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W minionych latach nadwyżki operacyjne oscylowały w przedziale 8.581.204,83 zł - 4.092.855 zł. W roku 2023 planuje się nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w kwocie 1.636.000 zł, zaś w pozostałym okresie objętym prognozą pomiędzy 3.290.000 zł a 10.639.000 zł. Zdaniem Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu. Dodatkowo wskazuje się, iż w planie wydatków przewidziano rozdz. 75704 § 8030 „wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji” w kwocie 500.000 zł, natomiast wbrew dyspozycji art. 94 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w treści uchwały budżetowej Rady Miejskiej w Łapach nie określono kwoty do jakiej organ wykonawczy takich poręczeń może udzielać.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Gerasimiuk

