

UCHWAŁA Nr II-00312-38/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 4 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Łapy

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Małgorzata Sokół-Kreczko	- członek

opiniuje pozytywnie:

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Łapy, wynikającej z planowanych do zaciągnięcia i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej w Łapach Nr XLIX/382/21 z dnia 20 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2022-2035 oraz uchwałę Nr XLIX/383/21 z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Łapy na 2022 rok.

W przyjętym budżecie na 2022 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 102.208.240 zł, w tym dochody bieżące – 85.271.282 zł, dochody majątkowe – 16.936.958 zł;
- wydatki ogółem – 116.109.504 zł, w tym wydatki bieżące – 85.149.357 zł, wydatki majątkowe – 30.960.147 zł.

Planowany deficyt w kwocie 13.901.264 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 6.108.627 zł oraz z wolnych

środków w kwocie 7.792.637 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 17.197.880 zł, bowiem Gmina zamierza zaciągnąć kredyt w kwocie 3.296.616 zł na spłatę rozchodów z tytułu wcześniej zaciągniętego długu. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w WPF wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 121.925 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2022-2035, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022, zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 44.065.575 zł, co stanowi 43,1% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2035 roku. Również w kolejnym roku budżetowym Gmina planuje deficyt kryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym. W pozostałym okresie spłaty (tj. w latach 2023-2029) Gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach częściowo zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów, w pozostałej części rozchody będą finansowane przychodami zwrotnymi. Tylko w latach 2030-2035 Gmina planuje nadwyżki dochodów nad wydatkami w całości zabezpieczające spłaty. Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2035 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat, kształtując się w tym roku budżetowym na poziomie 6,92% (przy maksymalnych wskaźnikach obliczonych jako średnia z siedmiu lat na poziomie 16,72% przy planie na III kwartał roku poprzedzającego rok budżetowy i 17,19% w oparciu o przewidywane wykonanie). Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W minionych latach nadwyżki operacyjne oscylowały w przedziale 3.726.864,69 zł – 9.070.664,39 zł. Zdaniem Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimuk